

Научная статья
УДК 338.2

Анализ правонарушений в сфере государственных и муниципальных закупок и их влияние на экономическую безопасность государства

ЛЮДМИЛА ПЕТРОВНА ВАСИЛЬЕВА

кандидат экономических наук, доцент, старший преподаватель кафедры финансов и управления банковской деятельностью в Вооруженных Силах федерального государственного казенного военного образовательного учреждения высшего образования «Военный университет имени князя Александра Невского» Министерства обороны Российской Федерации, Москва, Россия, luda700619@mail.ru

Аннотация. В статье обосновывается влияние правонарушений в сфере государственных и муниципальных закупок на экономическую безопасность государства. Основным инструментом выявления и минимизации коррупционных рисков при осуществлении закупок является система их оценки. Соблюдение установленных принципов проведения оценки коррупционных рисков будет способствовать повышению уровня экономической безопасности в сфере государственных закупок и в целом государства.

Ключевые слова: государственные и муниципальные закупки, экономические правонарушения, безопасность, федеральная антимонопольная служба, риски.

5.1.4 Уголовно-правовые науки.

Для цитирования: Васильева Л. П. Анализ правонарушений в сфере государственных и муниципальных закупок и их влияние на экономическую безопасность государства // Lex criminalis scientiarum: сетевой научно-практический журнал «Уголовно-правовые науки». 2024. Том 1. № 2 (2). С. 122-127.

Original article

Analysis of offences in the sphere of state and municipal procurement and their impact on the economic security of the state

LUDMILA P. VASILIEVA

D. in Economics, Associate Professor, Senior Lecturer, Department of Finance and Banking Management in the Armed Forces, Federal State Treasury Military Educational Institution of Higher Education "Prince Alexander Nevsky Military University", Ministry of Defense of the Russian Federation, Moscow, Russia, luda700619@mail.ru

Abstract. The article substantiates the impact of offenses in the sphere of state and municipal procurement on the economic security of the state. The main tool for identifying and minimizing corruption risks in procurement is the system of their assessment.

Compliance with the established principles for assessing corruption risks will contribute to increasing the level of economic security in the sphere of public procurement and the state as a whole.

Keywords: state and municipal procurement, economic offenses, security, Federal Antimonopoly Service, risks.

5.1.4. Criminal legal sciences.

For citation: Vasilieva L.P. Analysis of offences in the sphere of state and municipal procurement and their impact on the economic security of the state. *Lex criminalis scientiarum: network scientific and practical journal "Criminal legal sciences"*, 2024, vol. 1, no. 2 (2), pp. 122-127.

Важной задачей в повышении качественной реализации экономической функции государства выступает эффективное расходование бюджетных средств, особенно в условиях ограниченных ресурсов. Эта задача сопряжена с оптимизацией процесса государственных и муниципальных закупок, в том числе с созданием условий противодействия коррупционным проявлениям в этой сфере и реализацией действенных антикоррупционных мер [1].

Для проведения исследования по заявленной тематике, необходимо на дату определения некоторым терминам.

Под экономической безопасностью государства, в научной экономической литературе, понимается способность внутри государства создавать необходимые инструменты развития экономики и поддержания социальной и политической стабильности общества в целом. В сфере внешнеэкономической деятельности, это обеспечение возможности полной реализации и защищенности жизненно важных экономических интересов государства от внешних и внутренних угроз через достижение сбалансированности интересов каждого участника отношений путем оптимального соотношения с интересами других экономических субъектов.

В Российской Федерации право государственного регулирования экономической безопасностью предоставлено Президенту, Правительству РФ, другим органам публичной власти.

Понятие экономической преступности сформировалось в научной литературе к концу 20-го века. В экономической системе под ней понимают совокупность корыстных деяний, направленных на овладение чужой собственностью, личным имуществом и различными благами. Лицо, планирующее совершить такое деяние, руководствуется целью получения материальной выгоды, используя наиболее доступный в конкретной ситуации метод.

В России, к сожалению, экономические преступления на современном этапе остаются одной из главных проблем. Однако, статистика показывает, что в 2023 году по сравнению с 2022 годом они значительно сократились, так как повысилась раскрываемость мошенничества. В общей сумме за январь-апрель 2023 года зарегистрировано на 1,3% меньше преступлений, чем за четыре месяца прошлого года [2].

Экономические правонарушения, коррупционная деятельность должностных лиц внутри государства и за его пределами, различные сговоры между субъектами экономических отношений, угрожают экономической безопасности государства, тормозят развитие страны, положительно влияют на социальную напряженность в обществе.

Государственными программами, в целях исполнения международных обязательств, реализации межгосударственных целевых программ, а также в целях выполнения функций и полномочий государственных органов Российской Федерации законодательством предусмотрены закупка товаров, работ и услуг [3].

В целях исполнения Указа Президента Российской Федерации от 15 ноября 2017 года № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции» и Национального плана развития конкуренции (утвержден Указом Президента РФ №618) Росста-

том был проведен мониторинг показателей эффективности закупок за 2022 год. По итогам мониторинга полученных данных, в целом, Росстат, показал высокую эффективность этой системы.

Таблица 1 – Сравнительная статистика осуществления закупок за 2021 и 2022 гг. [4].

Период	Среднее количество участников конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей)	Процент экономии
2022 год		
I квартал 2022 года	2,5	19,14
II квартал 2022 года	2,87	12,13
III квартал 2022 года	2,54	22,92
2022 год	2,51	26,07
2021 год		
I квартал 2021 года	6,1	34,84
II квартал 2021 года	4,54	17,29
III квартал 2021 года	4,29	15,36
2021 год	4,2	10,56

Система государственных и муниципальных закупок представляет из себя сложнейший механизм взаимодействия ее участников.

Согласно Федеральному закону №44 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» основанием для осуществления закупок является контракт, где указываются: твердая цена контракта, которая определяется на весь срок его исполнения и ее максимальное значение, установленное заказчиком в извещении и документации о закупках; цены единиц товаров, работ и услуг; ориентировочное значение цены контракта либо формула для ее расчета; обязательное условие об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика или исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом [5].

Однако условия контракта не всегда исполняются либо исполняются ненадлежащим образом, несмотря на наличие условий об ответственности за такие действия.

Сфера закупок товаров (работ или услуг) для обеспечения государственных и муниципальных нужд в настоящее время является одним из наиболее коррупционных секторов отечественной экономики. В этом процессе циркулирует значительный объем финансовых ресурсов, которым некоторые участники этого процесса желают обогатиться неправомерно.

На современном этапе развития в системе государственных закупок, уже проведено большое количество исследований, результаты которых говорят о высоком уровне правонарушений, влияющих на состояние экономической безопасности государства.

Должностные лица органов государственной власти и местного самоуправления допускают нарушения законодательства о противодействии коррупции в сфере государственных и муниципальных закупок. За 2022 год зарегистрировано 35140 дел коррупционной направленности. За первые 6 месяцев 2023 года Федеральная антимонопольная служба (ФАС) выявила 15 815 нарушений при проведении госзакупок. Большинство из них выявлено в части размещения информации в Единой информационной системе с нарушением требований, а также установления ненадлежащих требований к участникам. Количество рассмотренных жалоб за первый квартал 2023 года выросло на 45% в сравнении с первым кварталом 2022 года [6].

В том же направлении среди часто встречающихся нарушений ФАС России выявила осуществление допуска к закупкам тех участников, которые не имеют соответствующего опыта (например, участником закупки представлен договор на строительство нескольких объектов, каждый из которых не подходит по сумме) и отказ в допуске к участию в закупке по основаниям, не предусмотренным Постановлением Правительства РФ от 29.12.2021 № 2571 "О

требованиях к участникам закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации".

В настоящее время в ТОП-5 крупнейших регионов-заказчиков входят: Москва (около 600 млрд. заказов), Московская область (около 200 млрд. заказов), Санкт-Петербург (около 180 млрд. заказов), Краснодарский край (около 140 млрд. заказов), Свердловская область (около 110 млрд. заказов).

Согласно данным, по версии общественной организации «Безопасное отечество» в ТОП-5 непрозрачных регионов-заказчиков входят: Чечня, Дагестан, Калмыкия, Чукотский АО, Северная Осетия [7].

Основным инструментом выявления и минимизации коррупционных рисков при осуществлении закупок является их оценка.

Данный управленческий метод может проводиться не только подразделениям органов (организаций) по профилактике коррупционных и иных правонарушений, должностными лицами, ответственными за работу по профилактике коррупционных правонарушений, но и иными уполномоченными на ее проведение структурными подразделениями органов, как самостоятельно, то есть без привлечения подразделений по профилактике коррупционных правонарушений, так и во взаимодействии с ними [8].

Снижение уровня коррупции при осуществлении закупок является одной из приоритетных задач, поскольку данная сфера деятельности неразрывно связана с большим объемом средств, которые выделяются из всех бюджетов РФ. Оценка рисков позволяет провести анализ проводимых в органе (организации) в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ закупочных процедур для целей минимизации уровня правонарушений.

Предупреждение таких действий является одной из наиболее эффективных мер по недопущению совершения служащими (работниками) экономических правонарушений. Качественное предупреждение возможно в случае, если оно основано на адекватно проведенной оценке экономических рисков. Выявление рисков позволяет разработать и реализовать мероприятия, направленные на минимизацию возможности реализации экономических рисков и (или) на минимизацию величины вероятного вреда от их реализации [9].

Предупреждение правонарушений при осуществлении закупок требует понимания процесса осуществления закупок и рисков, которые присущи подобному процессу на каждом этапе его реализации. Только в указанных условиях появляется возможность принять адекватные меры, направленные на их предупреждение. Реализация в органе или какой-либо специализированной организации мероприятий должна осуществляться исходя из фактических возможностей органа или организации. Экономические риски, возникающие при осуществлении закупок, обладают определенными особенностями в зависимости от специфики деятельности органа или организации, которым такая закупка осуществляется.

Оценку экономических рисков рекомендуется проводить только с учетом следующих основных принципов:

- законность: оценка не должна противоречить нормативным правовым и иным актам Российской Федерации;
- полнота: коррупционные риски могут возникать на каждом этапе осуществления закупки, в этой связи соблюдение данного принципа позволит комплексно рассмотреть закупочный процесс и выявить соответствующие риски;
- рациональное распределение ресурсов: оценку следует проводить с учетом фактических возможностей органа (организации), в том числе с учетом кадровой, финансовой, временной и иной обеспеченности;
- взаимосвязь результатов оценки коррупционных рисков с проводимыми мероприятиями по профилактике коррупционных правонарушений;
- системность;

- результаты оценки должны быть актуальными и соответствовать существующим обстоятельствам как внутренним (например, организационная структура органа (организации)), так и внешним (например, учет изменения законодательства Российской Федерации о закупочной деятельности) [8].

Оценка коррупционных рисков заключается в выявлении условий и обстоятельств (действий, событий), возникающих при осуществлении закупок, позволяющих злоупотреблять должными (служебными) обязанностями в целях получения служащими (работниками) или третьими лицами материальных и нематериальных выгод вопреки законным интересам общества и государства, органа (организации). При проведении оценки коррупционных рисков необходимо установить и определить: предмет коррупционного правонарушения (за какие возможные действия (бездействие) служащий (работник) может получить противоправную выгоду); используемые коррупционные схемы; индикаторы коррупции.

Таким образом, оценка рисков является одним из основополагающих инструментов минимизации правонарушений при осуществлении закупок для государственных и муниципальных нужд, применение которой повысит уровень экономической безопасности государства.

СПИСОК ИСТОЧНИКОВ

1. Шурпаев, Ш. М. Некоторые критерии классификации коррупционных преступлений в сфере государственных и муниципальных закупок / Ш. М. Шурпаев // Законность и правопорядок. – 2019. – № 4(24). – С. 76-80. [Электронный ресурс] – URL: <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=43136598> (дата обращения 08.07.2024).
2. Статистика МВД за 2023 год в сфере преступности. [Электронный ресурс] – URL: <https://parvo-ru.turbopages.org/> (дата обращения 08.07.2024).
3. Управление государственными(муниципальными) закупками: правовой аспект и механизм реализации: учебное пособие / Л. М. Пахомова; Пермский государственный национальный исследовательский университет. – Пермь, 2022. – 204с. (дата обращения 03.07.2024).
4. Официальный сайт Росстата [Электронный ресурс] - URL: <https://rosstat.gov.ru/folder/12979> (дата обращения 04.07.2024).
5. Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_144624/ (дата обращения 07.07.2024).
6. Официальный сайт ФАС России [Электронный ресурс] – URL: <https://fas.gov.ru/news/32695> (дата обращения 07.07.2024).
7. Официальный сайт общественной организации [Электронный ресурс] – URL <http://www.nikakixno.ru/about/> (дата обращения 12.07.2024)
8. Методические рекомендации по выявлению и минимизации коррупционных рисков при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных или муниципальных нужд (по состоянию на 14 сентября 2020 г.) <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc> (дата обращения 09.07.2024).
9. Антикоррупционные механизмы в сфере закупок для муниципальных нужд <https://school.kontur.ru/publications/> (дата обращения 09.07.2024).

REFERENCES

1. Shurpaev, Sh.M. Some criteria for the classification of corruption crimes in the field of public and municipal procurement / Sh.M. Shurpaev // Legality and law and order. - 2019. - No. 4 (24). - P. 76-80. [Electronic resource] - URL: <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=43136598> (date of access 07/08/2024).
2. Statistics of the Ministry of Internal Affairs for 2023 in the field of crime. [Electronic resource] - URL: <https://parvo-ru.turbopages.org/> (date of access 07/08/2024).
3. Management of public (municipal) procurement: legal aspect and implementation mechanism: study guide / L.M. Pakhomova; Perm State National Research University. – Perm, 2022. – 204s. (date of access 03.07.2024).

4. Official website of Rosstat [Electronic resource] - URL: <https://rosstat.gov.ru/folder/12979> (date of access 04.07.2024).
5. Federal Law "On the contract system in the field of procurement of goods, works, services to meet state and municipal needs" https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_144624/ (date of access 07.07.2024).
6. Official website of the FAS Russia [Electronic resource] - URL: <https://fas.gov.ru/news/32695> (date of access 07.07.2024).
7. Official website of the public organization [Electronic resource] - URL <http://www.nikakixno.ru/about/> (date of access 12.07.2024)
8. Methodological recommendations for identifying and minimizing corruption risks in the procurement of goods, works, services to meet state or municipal needs (as of September 14, 2020) <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc> (date of access 09.07.2024).
9. Anti-corruption mechanisms in the field of procurement for municipal needs <https://school.kontur.ru/publications/> (date of access 09.07.2024).

СВЕДЕНИЯ ОБ АВТОРЕ

ЛЮДМИЛА ПЕТРОВНА ВАСИЛЬЕВА – кандидат экономических наук, доцент, старший преподаватель кафедры финансов и управления банковской деятельностью в Вооруженных Силах федерального государственного казенного военного образовательного учреждения высшего образования «Военный университет имени князя Александра Невского» Министерства обороны Российской Федерации, Москва, Россия, luda700619@mail.ru

INFORMATION ABOUT THE AUTHORS

LUDMILA P. VASILIEVA – D. in Economics, Associate Professor, Senior Lecturer, Department of Finance and Banking Management in the Armed Forces, Federal State Treasury Military Educational Institution of Higher Education "Prince Alexander Nevsky Military University", Ministry of Defense of the Russian Federation, Moscow, Russia, luda700619@mail.ru

Статья поступила 13.11.2024