

Научная статья
УДК 93.36.172

Достижение целей наказаний, связанных с лишением свободы в разные периоды развития уголовного законодательства

ЕВГЕНИЙ ЛЕОНИДОВИЧ ХАРЬКОВСКИЙ

Кандидат юридических наук, доцент, Межрегиональная общественная организация «Научный пенитенциарный клуб», Вологда, Россия, elh76@mail.ru, <https://orcid.org/0000-0002-8809-2450>

Аннотация. В статье рассматривается проведенное исследование по определению направлений и системы мер государственного воздействия на процессы, обеспечивающие реформирование пенитенциарной системы РФ, для повышения эффективности реализации основных целей применения уголовных наказаний, прежде всего связанных с лишением свободы осужденных. На основе анализа правового материала XVI – XXI в.в. раскрываются особенности развития целей уголовного наказания, что нашло отражение и на организационных основах деятельности органов и учреждений уголовно-исполнительной системы в сфере исполнения наказаний, связанных с лишением свободы. Значительное внимание в работе уделено анализу исторического опыта организации исполнения наказаний, связанных с изоляцией осужденного от общества, что позволило выявить меры, которые на протяжении всех исторических периодов находились в центре внимания законодателя.

Ключевые слова: уголовное наказание, цели применения уголовных наказаний, реформирование уголовно-исполнительной системы Российской Федерации.

5.1.4. Уголовно-правовые науки.

Для цитирования: Харьковский Е.Л. Достижение целей наказаний, связанных с лишением свободы в разные периоды развития уголовного законодательства // *Lex criminalis scientiarum: сетевой научно-практический журнал «Уголовно-правовые науки»*. 2024. Том 1. № 1 (1). С. 41-48.

Original article

Achieving the objectives of penalties, associated with deprivation of liberty in different periods of development of criminal legislation

EVGENY L. KHARKOVSKY

Candidate of Law, Associate Professor, Interregional Public Organization "Scientific Penitentiary Club", Vologda, Russia, elh76@mail.ru, <https://orcid.org/0000-0002-8809-2450>

Abstract. The article considers the conducted research on determining the directions and system of measures of state influence on the processes that ensure the reform of the penitentiary system of the Russian Federation, to improve the effectiveness of the implementation of the main objectives of criminal punishment, primarily related to the deprivation of liberty of convicts. On the basis of the analysis of the legal material of the XVI - XXI centuries, the peculiarities of the development of the goals of criminal punishment are revealed, which is reflected in the organizational basis of the activities of bodies and institutions of the penitentiary system in the field of execution of penalties associated with deprivation of liberty. Considerable attention in the work is paid to the analysis of historical experience in the organization of the execution of punishments related to the isolation of the convicted person from society, which made it possible to identify the measures that throughout all historical periods were in the focus of attention of the legislator.

Key words: criminal punishment, goals of criminal punishment, reforming the penal system of the Russian Federation..

5.1.4. Criminal legal sciences.

For citation: Kharkovsky E.L. Achievement of the goals of punishments associated with imprisonment in different periods of development of criminal legislation. *Lex criminalis scientiarum: network scientific and practical journal "Criminal legal sciences"*, 2024, vol. 1, no. 1 (1), pp. 41-48.

Уголовное наказание в виде лишения свободы представляют собой меру государственного принуждения для изоляции людей, нарушающих установленный в обществе порядок. В разные периоды развития Российского государства менялись цели уголовного наказания в целом и лишения свободы в частности. Все это отразилось и на организационных основах деятельности органов и учреждений уголовно-исполнительной системы в сфере исполнения наказаний, связанных с лишением свободы.

Так, XVI век можно охарактеризовать как эпоху становления и оформления института мест лишения свободы. Основной целью наказания являлось устрашение и смирение населения, формирование послушания установленным нормам, основанное на страхе наказания. В XVII веке сохранились и развивались две основные формы тюремного заключения: светское государственное и монастырское[1]. Цель наказания остается неизменной, вместе с тем видны попытки воздействовать на убеждения преступников посредством создания условий для религиозного соучастия. Само слово «пенитенциарный», в переводе с латинского *roenitentiaris*, означает «покаянный». Вероятно, можно определить этот период как становление именно пенитенциарной системы. Одновременно с этим, и прежним целеполаганием на устрашение и назидание, закладывается зерно трудового воспитания осужденных. К изоляции добавлялась физическая работа: «Посадить в тюрьму на четыре года, а из тюрьмы вынимая его посылать на всякие государевы изделия, потому же в кайдалах»[2].

Эпоха Петра Великого – период становления Российской империи. Государственным приоритетом было выбрано укрепление государственности и обороны. Приоритетным направлением пенитенциарной политики стало использование труда осужденных. Указом от 5 февраля 1705 г. Петр I вновь подтвердил свое намерение активно использовать каторжный труд: «Колодников всяких чинов людей, которые в Преображенском приказе есть и впредь будут, в Его Государевых делах и татьбах и в разбоях, и во всяких воровствах, кроме смертных убивцов и бунтовщиков... и таких воров смертью не казнить, а вместо смертной казни чинить им жестокое наказание, бить кнутом и пятнать новым пятном, вырезывать в носу ноздри и ссылать на каторгу, в вечную работу...». Женщины, вместо каторги, посылались на прядильные дворы или мануфактуры[3].

Эпоха правления Екатерины II – период насаждения зерен идей гуманизма. В реформировании пенитенциарной системы обнаруживает себя тенденция к пониманию причин преступлений – проблемы социализации в период детства и юности, а также социально-экономические условия жизни подданных Российской Империи. В XIX в. система уголовного наказания в России вышла на государственный уровень, что позволяет говорить о создании государственной пенитенциарной системы. В 1802 году создано Министерство внутренних дел Российской империи. 8 сентября 1802 г. в составе Министерства внутренних дел Российской империи учреждается 4-я экспедиция, сосредоточившая в своих полномочиях вопросы управления тюрьмами и местами общественного призрения[4]. В 1819 г. императором Александром I было создано Попечительское общество о тюрьмах, в обязанности которого входило религиозно-нравственное и трудовое воспитание[5].

После Февральской революции 1917 года Временное правительство приступило к выработке новой пенитенциарной концепции. Причины преступности новая власть видела в буржуазных идеологиях, которые намеревалась искоренить, и вместе с ней условия и факторы, способствующие совершению преступлений (позже это будет отражено в принятой в 1961 году на XXII съезде Программе КПСС: «в обществе, строящем коммунизм, не должно быть места правонарушениям и преступности»[6]).

Администрации мест лишения свободы строжайше предписывалось воздержаться от применения телесных наказаний и наложения кандалов на арестантов. С учетом этого стали создаваться пенитенциарные курсы переподготовки всего персонала по новым, обновленным программам. Пенитенциарная система переходит на новый этап своего развития – советский, который можно охарактеризовать идеологизированностью уголовной политики и формированием на этой основе исправительного воздействия.

В рамках становления советской пенитенциарной системы было принято множество нормативных правовых актов по реформированию мест лишения свободы. Важно отметить оперативность и ситуационность принимаемых нормативных решений. Необходимо обратить внимание на роль личности в становлении системы исполнения наказаний. Так, идеи А.С. Макаренко о создании коллектива «специально организованного в педагогических целях»[7] оказали влияние на становление отрядной системы и становление педагогической концепции перевоспитания правопослушного человека через коллектив.

В виду динамичности развития нового советского государства необходимым явлением в пенитенциарной системе того периода становятся эксперименты. В 1962–1965 гг. в исправительно-трудовых учреждениях Вологодской области был проведен эксперимент, целью которого стало усиление педагогического содержания деятельности отрядов посредством создания первичных воспитывающих коллективов осужденных-звеньев.

В научной литературе данный эксперимент именуется «вологодским опытом». Другой попыткой совершенствования организационно-правового построения работы с осужденными стал так называемый «ярославский эксперимент» по созданию укрупненных отрядов, формируемых по принципу «отряд-производственный объект». Экспериментальная отработка новой структуры управления отрядными звеньями также проводилась на базе трех исправительных колоний бывшей Белорусской ССР. Эксперимент предусматривал укрупнение отрядных звеньев до 150–200 человек. В 80-е и 90-е гг. прошлого столетия в нашей стране проводился эксперимент по внедрению новой модели воспитательно-трудовой колонии[8].

В новой России продолжилась практика преобразований посредством экспериментальных площадок. С этой целью для закрепления организационно-правового механизма реагирования уголовно-исполнительной системы на меняющиеся реалии современной действительности Приказом Минюста России от 20.07.2001 № 221 была утверждена Инструкция о проведении экспериментов в УИС Минюста России. И уже с 2002 г. по решению Минюста России на базе Ижевской воспитательной колонии проводился эксперимент по разработке и апробации модели исправительного учреждения нового типа для лиц, совершивших пре-

ступления в несовершеннолетнем возрасте[9].

Важно отметить, что реформирование мест лишения свободы приобретает научную основу. Так, 10 сентября 2009 г. в Москве прошла научно-практическая конференция, посвященная вопросам реформирования уголовно-исполнительной системы. Комплекс мероприятий по реализации намеченных планов нашел свое отражение в проекте Концепции развития уголовно-исполнительной системы в Российской Федерации на период до 2020 г. Согласно проекту, несовершеннолетние, осужденные к лишению свободы, будут отбывать наказание в исправительных учреждениях нового типа – воспитательных центрах с обычным и усиленным наблюдением. Главным принципом формирования системы воспитательных центров для несовершеннолетних осужденных станет обеспечение отдельного их содержания в зависимости от общественной опасности совершенных преступлений и уровня криминальной зараженности личности[10].

В 2014 г. начался эксперимент по апробации эффективности новой организационной модели Центра исправления осужденных исправительного учреждения, являющегося альтернативой существующей уже 50 лет отрядной системе (О проведении эксперимента по апробации модели Центра исправления осужденных исправительного учреждения: распоряжение ФСИН России от 29 мая 2014 г. № 105-р.)[11].

Очередным шагом по пути к гуманизации уголовных наказаний стал Федеральный закон № 420-ФЗ «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации», принятый 07.12.2011, где УК РФ дополнен статьей 531 «Принудительные работы», а Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации (УИК РФ) дополнен главой 81 «Исполнение наказания в виде принудительных работ». Распоряжением Правительства Российской Федерации от 12.11.2016 № 2392-р было положено начало созданию сети учреждений для отбывания наказаний в виде принудительных работ. В четырех субъектах Российской Федерации были образованы исправительные центры: Приморском и Ставропольском краях, Тамбовской и Тюменской областях. В то же время в семи субъектах Российской Федерации приказом ФСИН России от 14.11.2016 № 911 при исправительных колониях образованы изолированные участки, функционирующие как исправительные центры (УФИЦ). В июле 2019 года уже в 57 территориальных органах уголовно-исполнительной системы Российской Федерации (УИС) действовали ИЦ и УФИЦ[12].

Следует отметить, что 2020 год завершил десятилетний цикл применения стратегического документа политико-правового характера, определившего развитие российской уголовно-исполнительной системы (далее – УИС) до 2020 года – Концепции развития УИС до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 14 октября 2010 г. № 1772-р. Данный документ, принятый в начале первого десятилетия XX в., определил вектор модернизации УИС и самым существенным образом повлиял на формирование системы права, правовой культуры и правореализации в сфере исполнения мер государственного принуждения учреждениями и органами УИС, а также их деятельности.

Очевидный непрерывный цикл применения таких программно-идеологических документов определяет необходимость в завершении «уходящей» концепции разработать новый документ по планированию развития УИС на последующие годы. Формально подготовка такого документа осуществлена авторским коллективом НИИ ФСИН России в 2018 г. Решением совещания при врио директора ФСИН России генерал-лейтенанте внутренней службы А. А. Рудом представленный проект определен как базовый для дальнейшей работы. На начальном этапе разработчиками определено название документа – «Проект документа по планированию дальнейшего развития уголовно-исполнительной системы (Концепция развития уголовно-исполнительной системы на период до 2030 года)»[13].

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 29.04.2021 № 1138-р была утверждена Концепция развития уголовно-исполнительной системы Российской Федерации на период до 2030 года. Целями Концепции, основанными на принципах обеспечения вер-

ховенства закона, соблюдения и защиты прав и свобод человека, укрепления государственности, обозначены:

обеспечение прав лиц, содержащихся в учреждениях уголовно-исполнительной системы, и гуманизация условий отбывания наказаний и мер пресечения;

совершенствование правового регулирования в сфере реализации мер пресечения и исполнения уголовных наказаний с учетом международных обязательств Российской Федерации и общепризнанных норм международного права, профилактика совершения преступлений;

исправление осужденных, предполагающее обеспечение исполнения наказания в условиях, не унижающих человеческого достоинства, соответствующих законодательству Российской Федерации и международным стандартам, совершенствование воспитательной, психологической и социальной работы с осужденными, направленное на формирование уважительного отношения к обществу, труду, нормам, правилам и традициям человеческого общежития;

повышение эффективности уголовно-исполнительной системы, предусматривающее совершенствование организации ее деятельности, оптимизацию учреждений, обеспечение безопасности, развитие производства и формирование высокомотивированного и профессионального кадрового потенциала;

повышение эффективности воспитательной работы с работниками уголовно-исполнительной системы в части сохранения и укрепления традиционных российских духовно-нравственных ценностей;

повышение уровня открытости и формирование положительного мнения о деятельности пенитенциарной системы.

В целях определения периодов развития законодательства в сфере наказаний, связанных с изоляцией осужденного от общества, автором в период с сентября по декабрь 2023 года был проведен опрос 3 групп респондентов из числа практических работников (следователей, дознавателей, судей), научных и педагогических работников и студентов общей численностью 658 человека. В ходе исследования респондентам было предложено ответить на вопрос: «С какими основными периодами связано развитие законодательства в сфере наказаний, связанных с изоляцией осужденного от общества?». В результате анализа ответов респондентов были получены следующая информация.

№ п/п	Наименование этапа	Процентное значение ответов респондентов из числа		
		практические работники (следователи, дознаватели, судьи)	научных и педагогических работников	студентов
1.	до XVI века (эпоха становления и оформления института мест лишения свободы)	8 %	30 %	15 %
2.	эпоха Петра Великого (приоритетным направлением пенитенциарной политики стало использование труда осужденных)	5 %	5 %	19 %
3.	эпоха правления Екатерины II (означена реформированием пенитенциарной системы и обозначением тенденции к пониманию причин преступлений – проблемы социализации в период детства и юности)	5 %	5 %	14 %

4.	советский, который можно охарактеризовать идеологизированностью уголовной политики и формированием на этой основе исправительно-го воздействия	35 %	10 %	20 %
5.	1996 – 2010 года (связан с принятием и реализацией Концепция развития уголовно-исполнительной системы Российской Федерации до 2020 года)	10 %	10 %	14 %
6.	с 2011 года по настоящее время (связан с принятием и реализацией Концепция развития уголовно-исполнительной системы Российской Федерации до 2030 года)	37 %	40 %	18 %

Первая группа из числа практических работников наиболее значимым этапом развития законодательства в сфере наказаний, связанных с изоляцией осужденного от общества, назвали четвертый и шестой этапы.

В свою очередь группа респондентов из числа научных и педагогических работников отмечают, что наиболее значимыми этапами являются – первый и шестой.

Респонденты из числа обучающихся студентов считают, что второй и четвертый этапы являются основными периодами развития законодательства в сфере наказаний, связанных с изоляцией осужденного от общества.

На основании изложенного можно сформулировать следующие выводы.

Сущность наказания заключается в государственном осуждении, порицании преступления и упрека лица, его совершившего, материализуемыми в лишении и ограничении прав и свобод осужденного, претерпевание которых вызывает у него страдание, применяемые в целях восстановления справедливости, исправления виновного и недопущение новых преступных проявлений. В России на законодательном уровне создана вполне приемлемая система средств достижения целей наказания при осуществлении карательно-воспитательного процесса во время исполнения наказания, а непосредственное достижение исправительной цели наказания зависит главным образом от личности осужденного и возможностей государства решить его социальные проблемы после освобождения из мест изоляции.

Исторический опыт организации исполнения наказаний, связанных с изоляцией осужденного от общества, позволил выявить меры, которые на протяжении всех исторических периодов находились в центре внимания законодателя: участие в работе по совершенствованию законодательства в пенитенциарной сфере, проведение мероприятий, направленных на соблюдение прав и улучшение условий содержания осужденных в местах лишения свободы и др.

СПИСОК ИСТОЧНИКОВ

1. Оспенников Ю. В. Эволюция лишения свободы в праве России в XVI-XVII вв. // Вектор науки Тольяттинского государственного университета. Серия: юридические науки. 2011. № 4 (7). С. 81.
2. Диакон Никита Кулешов История тюрем в России: первые места заключения и их устройство // <http://sdsmp.ru/news/n8360/>
3. Дударёнок С. М., Кораблин К. К. Тюремное заключение как способ наказания преступников в дореволюционной России (исторический обзор) // Основные тенденции государственного и общественного развития России: история и современность. 2017. № 1. С. 25.
4. История уголовно-исполнительной системы России. https://spbu.fsin.gov.ru/history/index.php?ELEMENT_ID=61462
5. Ефимова А. С. История развития наказания в виде лишения свободы в России // Научный журнал. 2017. №8 (21). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/istoriya-razvitiya-nakazaniya-v-vide-lisheniya-svobody-v-rossii> (дата обращения: 10.03.2021).

6. Цит. по: Кузьмин С. И. Отрядная система содержания осужденных: опыт, проблемы // Ведомости УИС. 2015. №12 (163). С. 35.
7. Макаренко А. С. Омоемопыте // МакаренкоА. С. Пед. соч. :в 8 т. М., 1984. Т. 4.
8. Голодов П. В. Совершенствование организационно-правовых форм работы с осужденными в условиях исправительного учреждения: монография. – Вологда :ВИПЭ ФСИН России, 2019. – 94 с. С. 29, 30.
9. Голодов П. В. Совершенствование организационно-правовых форм работы с осужденными в условиях исправительного учреждения: монография. – Вологда :ВИПЭ ФСИН России, 2019. – 94 с. С. 33.
10. Попов В. В. Воспитательный центр как новый вид исправительного учреждения для несовершеннолетних осужденных // Вестник института: преступление, наказание, исправление. 2010. № 10. С. 27.
11. Тимофеева Е. А., Насреддинова К. А., Бондаренко С. В. Модель центра исправления осужденных исправительного учреждения: эксперимент в действии // Вестник Владимирского юридического института. 2014. № 4 (33). С. 57-64. С. 58.
12. Саутина С. А. Исправительные центры в уголовно-исполнительной системе Российской Федерации // Ведомости УИС. 2020. №2 (213). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/ispravitelnye-tsentry-v-ugolovno-ispolnitelnoy-sisteme-rossiyskoy-federatsii> (дата обращения: 10.03.2021).
13. Усеев Р. З. Проект Концепции развития уголовно-исполнительной системы до 2030 года: вопросы формы, содержания и сравнения с Концепцией развития уголовно-исполнительной системы до 2020 года // Вестник Самарского юридического института. 2020. №2 (38). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/proekt-kontseptsii-razvitiya-ugolovno-ispolnitelnoy-sistemy-do-2030-goda-voprosy-formy-soderzhaniya-i-sravneniya-s-kontseptsiei> (дата обращения: 10.03.2021).

REFERENCES

1. Ospennikov Y.V. Evolution of imprisonment in the law of Russia in the XVI-XVII centuries // Vector of Science of Togliatti State University. Series: legal sciences. 2011. № 4 (7). С. 81.
2. Deacon Nikita Kuleshov History of Prisons in Russia: the First Places of Imprisonment and Their Arrangement // <http://sdsmp.ru/news/n8360/>.
3. Dudaryonok S.M., Korablin K.K. Imprisonment as a way to punish criminals in pre-revolutionary Russia (historical review) // Main trends of state and social development of Russia: history and modernity. 2017. № 1. С. 25.
4. History of the Criminal Executive System of Russia. https://spbu.fsin.gov.ru/history/index.php?ELEMENT_ID=61462
5. Efimova A.S. History of the development of punishment in the form of imprisonment in Russia // Scientific Journal. 2017. №8 (21). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/istoriya-razvitiya-nakazaniya-v-vide-lisheniya-svobody-v-rossii> (date of reference: 10.03.2021).
6. Cited in: Kuzmin S.I. Detachment system of detention of convicts: experience, problems // Vedomosti UIS. 2015. №12 (163). С. 35.
7. Makarenko A.S. Омоемопыте // MakarenkoA. С. Ped. op. cit. In 8 vol. M., 1984. Т. 4.
8. Golodov P.V. Improvement of organizational and legal forms of work with convicts in the conditions of correctional institution: monograph. -Volgda :VIPE FSIN of Russia, 2019. - 94 с. С. 29, 30.
9. Golodov P.V. Improvement of organizational and legal forms of work with convicts in the conditions of correctional institution: monograph. -Volgda :VIPE FSIN of Russia, 2019. - 94 с. С. 33.
10. Popov V.V. Educational center as a new type of correctional institution for juvenile convicts // Bulletin of the Institute: crime, punishment, correction. 2010. № 10. С. 27.
11. Timofeeva E.A., Nasreddinova K.A., Bondarenko S.V. Model of the correctional center for convicted prisoners of the correctional institution: experiment in action // Bulletin of Vladimir Law Institute. 2014. № 4 (33). С. 57-64. С. 58.
12. Sautina S.A. Correctional centers in the penal enforcement system of the Russian Federation // Vedomosti UIS. 2020. №2 (213). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/ispravitelnye-tsentry-v-ugolovno-ispolnitelnoy-sisteme-rossiyskoy-federatsii> (date of reference: 10.03.2021).
13. Useev R.Z. Draft Concept of the development of the penal enforcement system until 2030: issues of form, content and comparison with the Concept of the development of the penal enforcement system until 2020 // Bulletin of the Samara Law Institute. 2020. №2 (38). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/proekt-kontseptsii-razvitiya-ugolovno-ispolnitelnoy-sistemy-do-2030-goda-voprosy-formy-soderzhaniya-i-sravneniya-s-kontseptsiei> (date of reference: 10.03.2021).

СВЕДЕНИЯ ОБ АВТОРЕ

ЕВГЕНИЙ ЛЕОНИДОВИЧ ХАРЬКОВСКИЙ – кандидат юридических наук, доцент, Межрегиональная общественная организация «Научный пенитенциарный клуб», Вологда, Россия, elh76@mail.ru, <https://orcid.org/0000-0002-8809-2450>

INFORMATION ABOUT THE AUTHOR

EVGENY L. KHARKOVSKY – D. in Law, Associate Professor, Interregional Public Organization "Scientific Penitentiary Club", Vologda, Russia, elh76@mail.ru, <https://orcid.org/0000-0002-8809-2450>

Статья поступила 30.06.2024