

Научная статья
УДК 343.85

Политический терроризм как угроза национальной безопасности Российской Федерации: вопросы предупреждения

ИГОРЬ НИКОЛАЕВИЧ ЗЕМСКОВ

старший преподаватель кафедры оперативно-розыскной деятельности юридического факультета Федерального казенного образовательного учреждения высшего образования «Владимирский юридический институт Федеральной службы исполнения наказаний», Владимир, Россия, zemskov2312@yandex.ru

СТЕПАН АНДРЕЕВИЧ НИКИТЕНКОВ

помощник президента Межрегиональной общественной организации "Научный пенитенциарный клуб" по вопросам молодежной политики, stepannikitenkov@icloud.com, Вологда, Россия

Аннотация. В статье дается оценка современной геополитической обстановке, обосновываются условия возникновения рисков политического терроризма через внешние и внутренние факторы. Угроза политического терроризма рассматривается как негативное явление, предупреждение которого связано с действием превентивных норм, регулирующих общественные отношения, связанные с предупредительной деятельностью субъектов по борьбе с терроризмом. Рассматривая вопросы предупреждения проявлений терроризма, авторы разграничивают понимание юридических терминов «противодействие» и «предупреждение», раскрывают превентивный характер законодательства об оперативно-розыскной деятельности и противодействию терроризму. Подчеркивается приоритет осуществления мер предупреждения по борьбе с терроризмом как на стадии существования рисков и угрозы проявлений терроризма, так и в процессе осуществления террористических актов. Приводятся примеры террористических актов, совершенных в Российской Федерации с обоснованием их политической обусловленности. Резюмируется, что в настоящее время существует практическая опасность политического терроризма в Российской Федерации и помимо работы правоохранительной системы, необходимо не ослаблять усилия в развитии правовых основ борьбы с терроризмом, совершенствования превентивных сил и средств..

Ключевые слова: терроризм, террористический акт, предупреждение, превенция.

5.1.4 Уголовно-правовые науки.

Для цитирования: Земсков И.Н., Никитенков С.А. Политический терроризм как угроза национальной безопасности Российской Федерации: вопросы предупреждения // *Lex criminalis scientiarum: сетевой научно-практический журнал «Уголовно-правовые науки»*. 2024. Том 1. № 1 (1). С. 23-28.

Original article

Political terrorism as a threat to the national security of the Russian Federation: issues of prevention

IGOR N. ZEMSKOV

Senior Lecturer, Department of Operative and Investigative Activity, Faculty of Law, Federal State Educational Institution of Higher Education "Vladimir Law Institute of the Federal Penitentiary Service", Vladimir, Russia, zemskov2312@yandex.ru

STEPAN A. NIKITENKOV

Assistant to the President of the Interregional Public Organization "Scientific Penitentiary Club" on youth policy issues, stepannikitenkov@icloud.com, Vologda, Russia

Abstract. The article assesses the current geopolitical situation and substantiates the conditions for the emergence of risks of political terrorism through external and internal factors. The threat of political terrorism is considered as a negative phenomenon, the prevention of which is associated with the action of preventive norms regulating social relations related to the preventive activities of entities in the fight against terrorism. Considering the issues of preventing manifestations of terrorism, the authors differentiate the understanding of the legal terms «counteraction» and «prevention», reveal the preventive nature of the legislation on operational-search activities and countering terrorism. The priority of implementing preventive measures to combat terrorism is emphasized both at the stage of the existence of risks and threats of manifestations of terrorism, and in the process of carrying out terrorist acts. Examples of terrorist acts committed in the Russian Federation are given with justification for their political conditionality. It is summarized that at present there is a practical danger of political terrorism in the Russian Federation and, in addition to the work of the law enforcement system, it is necessary not to weaken efforts in developing the legal framework for the fight against terrorism and improving preventive forces and means.

Keywords: terrorism, terrorist act, warning, prevention.

5.1.4. Criminal legal sciences.

For citation: Zemskov I.N., Nikitenkov S.A. Political terrorism as a threat to the national security of the Russian Federation: issues of prevention. *Lex criminalis scientiarum: network scientific and practical journal "Criminal legal sciences"*, 2024, vol. 1, no. 1 (1), pp. 23-28.

Современная геополитическая обстановка в мире характеризуется напряженностью в виду наличия множества региональных вооруженных конфликтов и политическим противостоянием ряда государств. Вооруженные конфликт Израиля и Палестины, противостояние Соединенных Штатов Америки и Йемена, специальная военная операция России на территории Украины – несут определенные внутригосударственные риски для суверенитета и безопасности в национальной, экономической, социальной, духовной, политической и территориальной сферах для участвующих в вооруженных конфликтах стран. Не вызывает сомнений утверждение о том, что в сложившейся геополитической ситуации в целом, активную роль на политической арене играет Российская Федерация. Однако российское государство, находясь в состоянии вооруженного противостояния, подвержено ряду рисков, связанных с действием внешних и внутренних угроз.

Одной из наиболее опасных и актуальных угроз остается угроза политического терроризма, который по своей сути, является некой тактикой политического противостояния, выражающейся в использовании эффекта от намеренно и публично совершенного террористического акта с применением подготовленного и организованного насилия [1, с. 114]. На практике складывается ситуация, при которой Главное управление разведки Министерства обороны Украины, Служба безопасности Украины и прочие спецслужбы Украины подготавливают и совершают террористические акты на территории Российской Федерации.

Вопросы, связанные с проявлениями терроризма активно изучаются учеными и исследователями и к настоящему времени, существует достаточно развитый понятийный аппарат. Большинство исследователей рассматривают терроризм не только как криминологическое, но и как социально-политическое явление [2, с. 63]. Вместе с тем многие аспекты вопросов борьбы с терроризмом, в частности предупреждения террористических актов, остаются недостаточно изученными, нет однозначных ответов относительно направлений развития законодательства и мер по предупреждению угроз.

Угроза политического терроризма и связанные с ним террористические акты рассматриваются нами как негативные явления, которое отчасти предупреждаемы при помощи права. Вряд ли возможно полностью предупредить вышеуказанные негативные явления, но можно говорить о минимизации воздействия угрозы юридическими средствами (правовыми превентивными мерами).

В российском праве огромное число правовых норм направлено на предупреждение негативных явлений. На уровне теории права Я.И. Тихонов выделяет оперативно-превентивное регулирование в качестве одного из функциональных направлений права. Оперативно-превентивное регулирование заключается в таком воздействии на общественные отношения, которое позволяет при помощи юридических средств предупредить или минимизировать воздействие негативных явлений [3, с. 93]. Однако прерогатива детальной разработки правовых средств предупреждения (превентивных мер), несомненно, принадлежит ученым в области уголовно-правовых наук.

Законодательство об оперативно-розыскной деятельности и противодействии терроризму имеет превентивный характер, поскольку оно направлено на противодействие и предупреждение террористической угрозы. В законодательстве о противодействии терроризму активно используются термины «противодействие» и «предупреждение». Согласно законодательству, термин «противодействие» является более широким по отношению к содержанию термина «предупреждение» и включает в себя помимо предупреждения (профилактики), борьбу с терроризмом и работу с последствиями терроризма и его проявлений. Борьба с терроризмом так же является более широким термином по содержанию в отношении деятельности по предупреждению и включает в себя еще деятельность по раскрытию и расследованию террористических актов.

Закрепление организационных основ противодействия терроризму так же может считаться проявлением превентивной сущности законодательства о противодействии терроризму, поскольку определяет компетенцию субъектов противодействия терроризму на стадии профилактики, то есть предупреждения. Правительство Российской Федерации в целом наделено полномочиями по разработке и осуществлению превентивных мер, призвано организовать обучение граждан методам предупреждения, вправе выплачивать вознаграждения лицам, оказавшим содействие в деятельности по предупреждению террористических актов.

В отношении превентивных мер можно говорить о законодательном закреплении приоритета мер предупреждения терроризма. Данное положение отражает стремление законодателя и субъектов борьбы с терроризмом предупредить какие-либо проявления терроризма еще на стадии подготовки. При этом велика роль субъектов борьбы с терроризмом, осуществляющих оперативно-розыскные мероприятия и имеющих для этого необходимые

превентивные полномочия по своевременному предупреждению каких-либо проявлений терроризма на стадии подготовки.

Режим контртеррористической операции вводится уже в процессе пресечения террористического акта. В пределах территорий и объектах, на которых устанавливается режим контртеррористической операции, у субъектов противодействия терроризму имеются широкие полномочия для осуществления мер предупреждения. В этом отношении превентивная деятельность может состоять из осуществления таких мер предупреждения как контроль переговоров, корреспонденции и иной информации, проходящей по каким-либо каналам связи. Кроме того, необходимо на значительном удалении от места пресекаемого террористического акта одновременно осуществлять широкий спектр мер безопасности, усиление несения службы сотрудниками правоохранительных органов, повышение бдительности граждан. Транспортные организации могут осуществлять собственные дополнительные меры безопасности, связанные с дополнительным контролем своей деятельности, пассажиров и багажа. Значение дальнейшего активного осуществления мер предупреждения сложно переоценить, поскольку это может существенно помочь предупредить или минимизировать последствия пресекаемого террористического акта, либо предупредить совершение иных террористических актов.

Как отдельное направление работы, способствующей предупреждению террористических актов, следует выделить борьбу с коррупцией в силовых структурах [4, с. 69]. Предательство интересов службы и «продажность» со стороны сотрудников силовых структур влечет серьезную угрозу состояния безопасности общества и государства, поскольку создает условия для незаконной миграции, незаконного оборота, хранения и перемещения оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ, привлечения использования любых средств и методов для совершения террористических актов. Основные направления антикоррупционной правовой политики государства должны разрабатываться государством с учетом научного подхода [5, с. 140], в связи с чем, необходимо учитывать, что коррупция в силовых структурах рассматривается в качестве условия, способствующего осуществлению терроризма.

Благодаря работе российских спецслужб, в частности, Федеральной службы безопасности Российской Федерации (далее – ФСБ России), были пресечены крупные общественно-опасные инциденты с применением массового насилия. По данным российского государственного федерального информационного агентства (далее – ТАСС) 23 января 2023 года сотрудниками ФСБ России была пресечена попытка совершения террористического акта на Северном Кавказе, когда в результате оперативной работы были выявлены подготовленные для реализации в экстремистских целях средства и техника; 6 марта 2023 года сотрудниками ФСБ России было предотвращено политически обусловленное покушение на российского предпринимателя, политика и общественного деятеля Константина Малофеева, когда под автомобилем было обнаружено и обезврежено самодельное взрывное устройство. Стоит отметить, что подобных случаев за 2022 – 2024 годы известны десятки.

В пользу наличия угроз состоянию безопасности имеются объективные данные о совершенных актах насилия и устрашения. По данным ТАСС, 2 марта 2023 года на территорию Брянской области проникли украинские диверсанты, в результате действий которых убит мужчина, ранен 11-летний подросток, подорваны и выведены из эксплуатации газопровод, жилой дом и водонапорная башня; 2 апреля 2023 года в Санкт-Петербурге при помощи взрывного устройства был убит известный российский военный корреспондент Владлен Татарский, при этом пострадало более 40 человек; 3 мая 2023 года совершена попытка атаки на Кремль украинскими беспилотными летающими аппаратами.

Существует мнение о том, что террористический акт, совершенный в подмосковном «Крокус Сити Холле» 22 марта 2024 года следует признать как проявление политического терроризма. Данное мнение подкрепляется тем, что по оценкам ряда специалистов, вышеуказанный террористический акт был совершен в ответ на политику России, по одной версии,

в связи с борьбой России против «Исламского государства», по другой версии – в связи с проведением Россией специальной военной операции. Однако очевидно, что данный террористический акт направлен на устрашение населения, усиление состояния тревожности, формирование нетерпимости к другой национальности, отвлечения сил и средств государства от достижения политических целей.

Анализ имеющейся информации позволяет сделать вывод о практической опасности политического терроризма в Российской Федерации в настоящее время. В обществе, которое находится под влиянием факторов насилия и устрашения, существует повышенная вероятность воплощения негативных явлений. Массовые выступления, митинги и негативное отношение, преимущественно со стороны молодежи, могут быть вызваны, отчасти, под влиянием факторов сложно предсказуемых конкретных угроз насилия и устрашения. Аппарат украинской пропаганды активно действует в целях подрыва конституционного строя, государственного и общественного устройства России, пытается внести внутриобщественные разногласия, подорвать доверие к государственной власти, способствовать развитию анархии в российском обществе.

В целях предупреждения рассматриваемых внутренних и внешних угроз, активно ведется оперативная работа сотрудников органов государственной безопасности и сотрудников правоохранительных органов в направлении обеспечения национальной безопасности России. Вместе с тем, необходимо не ослаблять усилия в активном развитии правовой основы, методик, материально-технического обеспечения, силы и средств государства в борьбе с террористическими угрозами.

СПИСОК ИСТОЧНИКОВ

1. Реднова, Е. Р. Политический терроризм: теоретико-методологические аспекты / Е. Р. Реднова // Юристъ-Правоведъ. – 2013. – № 5(60). – С. 113-116.
2. Шеин, И. А. Политический терроризм: некоторые методологические аспекты определения и происхождения / И. А. Шеин // Военный академический журнал. – 2019. – № 4(24). – С. 61-68.
3. Тихонов, Я. И. Институт превенции в системе российского права : диссертация на соискание ученой степени кандидата юридических наук / Тихонов Ярослав Игоревич. – Казань, 2019. – 225 с.
4. Грачев, С. И. Коррупция как фактор существования терроризма / С. И. Грачев, А. С. Морозова // Вестник Казанского юридического института МВД России. – 2015. – № 1(19). – С. 68-71.
5. Артюхин, О. А. Актуальные направления и проблемы реализации антикоррупционной правовой политики в современной России / О. А. Артюхин, А. Б. Шумилина, Е. В. Минченко // Наука и образование: хозяйство и экономика; предпринимательство; право и управление. – 2022. – № 3 (142). – С. 139-142.

REFERENCES

1. Rednova, E.R. Political terrorism: theoretical and methodological aspects / E.R. Rednova // Jurist-Pravoved. - 2013. - № 5(60). - С. 113-116.
2. Shein, I.A. Political terrorism: some methodological aspects of the definition and origin / I.A. Shein // Military Academic Journal. - 2019. - № 4(24). - С. 61-68.
3. Tikhonov, Y.I. Institute of prevention in the system of Russian law : dissertation for the degree of Candidate of Legal Sciences / Tikhonov Yaroslav Igorevich. - Kazan, 2019. - 225 с.
4. Grachev, S.I. Corruption as a factor in the existence of terrorism / S.I. Grachev, A.S. Morozova // Bulletin of the Kazan Law Institute of the Ministry of Internal Affairs of Russia. - 2015. - № 1(19). - С. 68-71.
5. Artyukhin, O.A. Actual directions and problems of realization of anti-corruption legal policy in modern Russia / O.A. Artyukhin, A.B. Shumilina, E.V. Minchenko // Science and Education: economy and economics; entrepreneurship; law and management. - 2022. - № 3 (142). - С. 139-142.

СВЕДЕНИЯ ОБ АВТОРАХ

ИГОРЬ НИКОЛАЕВИЧ ЗЕМСКОВ – старший преподаватель кафедры оперативно-розыскной деятельности юридического факультета Федерального казенного образовательного учреждения высшего образования «Владимирский юридический институт Федеральной службы исполнения наказаний», Владимир, Россия, zemskov2312@yandex.ru

СТЕПАН АНДРЕЕВИЧ НИКИТЕНКОВ – помощник президента Межрегиональной общественной организации "Научный пенитенциарный клуб" по вопросам молодежной политики, Вологда, Россия, stepannikitenkov@icloud.com

INFORMATION ABOUT THE AUTHORS

IGOR N. ZEMSKOV – Senior Lecturer, Department of Operative and Investigative Activity, Faculty of Law, Federal State Educational Institution of Higher Education "Vladimir Law Institute of the Federal Penitentiary Service", Vladimir, Russia, zemskov2312@yandex.ru

STEPAN A. NIKITENKOV – Assistant to the President of the Interregional Public Organization "Scientific Penitentiary Club" on youth policy issues, Vologda, Russia, stepannikitenkov@icloud.com

Статья поступила 13.04.2024